

**Организаторы:**

Федеральная антимонопольная служба

Фонд «Сколково»

Международный центр конкурентного права и политики БРИКС

**ПРОГРАММА**

**VIII Международной научно-практической конференции  
«Антимонопольная политика: наука, практика, образование»**

30 ноября – 1 декабря 2023 года, Москва, Инновационный центр «Сколково»,  
«Сколтех» (Большой бул., д. 30, стр. 1)

<b>30 ноября 2023 года (четверг)</b>	
10:30 – 11:00	<b>Регистрация участников, приветственный кофе</b>
11:00 – 12:30	<p style="text-align: center;"><b>ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ</b> <b>«Конституционные основы развития конкуренции в России и за рубежом»</b> <i>(Большой зал)</i></p> <p>В 2023 году в России отмечается 30-летие Конституции Российской Федерации. Конституционно-правовые принципы защиты конкуренции, заложенные 30 лет назад, являются основополагающим ориентиром формирования и развития современной государственной политики по развитию конкуренции в России.</p> <p>Дополнительное звучание этому принципу три года назад было придано новой статьей Конституции 75.1, провозгласившей создание условий для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан для взаимного доверия государства и общества.</p> <p>Эта конституционно обусловленная необходимость защиты конкуренции и обеспечения устойчивого развития государства по праву формирует смысловое ядро антимонопольного регулирования.</p> <p>Закрепление на уровне Конституции ключевых принципов защиты конкуренции является частью правовой архитектуры как ключевых западных юрисдикций, исторически включающих соответствующие конституционные положения, так и наших партнеров из числа стран</p>

БРИКС. Так, например, недавняя живая дискуссия, развернувшаяся в ЮАР в связи с принятием конституционным судом страны решения по делу о сделке Mediclinic, Wilmed и Sunningdale в 2021 году, продемонстрировала тесную связь подхода к защите конкуренции

с конституционными принципами организации жизни в стране.

В России проблематика вопросов защиты конкуренции также активно проявляется и в решениях Конституционного Суда РФ. Например,

в постановлении от 13 февраля 2018 года № 8-П Конституционный Суд РФ прямо установил, что защита конкуренции распространяется на все типы правоотношений, что не в полной мере реализуется в российском законодательстве, поскольку целый блок экономических отношений по обороту интеллектуальных прав прямо исключен законом из сферы защиты конкуренции.

Прошедшие тридцать лет с момента принятия Конституции и три года после включения в нее новой статьи 75.1 – это хороший срок, чтобы обсудить реализацию конституционных принципов защиты конкуренции как в законодательстве, так и в правоприменительной практике нашей страны. Живой опыт наших коллег в странах БРИКС и в других юрисдикциях – это хорошее подспорье для дискуссии по данным вопросам.

***Вопросы для обсуждения:***

- Каковы роль и место защиты конкуренции в системе конституционно охраняемых ценностей сегодня?
- В какой степени правоприменительная практика по антимонопольным делам учитывает эти конституционные принципы?
- Как конституционные требования обеспечения устойчивого экономического роста и одновременно запреты на монополистическую деятельность реализуются в антимонопольном регулировании?

***Модератор:***

***Сергей Пузыревский***, статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России.

***Участники:***

***Максим Шаскольский***, руководитель ФАС России;

***Игорь Дроздов***, председатель правления Фонда «Сколково»;

***Алексей Иванов***, директор Международного центра конкурентного права и политики БРИКС;

	<p><i>Анна Алексеева, к.ю.н., заведующая кафедрой коммерческого права и процесса Исследовательского центра частного права им. С.С. Алексеева при Президенте РФ;</i></p> <p><i>Амаду Сисей, руководитель Комиссии по вопросам конкуренции и защите прав потребителей Республики Гамбия;</i></p> <p><i>Шушан Саргсян, член Комиссии по конкуренции Республики Армения (онлайн).</i></p>
12:30 – 13:00	<b>Кофе-брейк</b>
12:30 – 13:00	<p>Двусторонние переговоры руководителя ФАС России М.А. Шаскольского с руководителем Конкурентного ведомства Гамбии Амаду Сисеем.</p> <p>Торжественная церемония подписания Меморандума о взаимопонимании в области конкурентной политики между ФАС России и Конкурентным ведомством Гамбии.</p>
13:00 – 13:30	<p>Двусторонние переговоры руководителя ФАС России М.А. Шаскольского с руководителем Конкурентного ведомства Танзании Аггреем Млимукой.</p>
13:00 – 14:30	<p style="text-align: center;"><b>СЕССИЯ В ФОРМАТЕ БРИКС+</b></p> <p style="text-align: center;"><b>«Противодействие картелям: приоритеты и взгляд в будущее»</b> (Большой зал)</p> <p>Пресечение картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений является одним из приоритетных направлений деятельности антимонопольных органов. Такая работа особенно важна в секторе государственного и муниципального заказа для обеспечения экономической безопасности страны.</p> <p>ФАС России выстроена эффективная система выявления сговоров: от обнаружения признаков сговора до привлечения нарушителей к административной и уголовной ответственности.</p> <p>Цифровизация процесса выявления признаков заключения и реализации антиконкурентных соглашений позволит обеспечить значительную экономию бюджетных средств, исчисляемую в миллиардах рублей, за счет декартелизации государственных и муниципальных закупок и создания конкурентных условий для участников торгов.</p> <p>Именно поэтому ФАС России тесно взаимодействует с разработчиками различных информационных систем и инструментов, а также работает над проектом новой версии автоматизированной информационной системы «Антикартель», создание и финансирование которой поддержано Правительством Российской Федерации и запланировано на 2024 – 2025 годы.</p>

	<p>В рамках сессии участникам предлагается обсудить приоритетные направления деятельности по противодействию картелям, перспективные решения вызовов, стоящих перед антимонопольными органами, рассмотреть передовые практики пресечения и выявления картелей, а также познакомиться с существующими цифровыми инструментами, используемыми для борьбы с картелями.</p> <p><b>Вопросы для обсуждения:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Каковы основные тренды, проблемы и перспективы борьбы с картелями в современных условиях?</li> <li>– Как цифровые системы и инструменты способствуют выявлению и доказыванию признаков заключения и реализации антиконкурентных соглашений?</li> <li>– Какова роль норм «мягкого» права и механизма смягчения административной ответственности в повышении эффективности деятельности по борьбе с картелями?</li> </ul> <p><b>Модератор:</b></p> <p><i>Григорий Геннадьевич Радионов, начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России.</i></p> <p><b>Участники:</b></p> <p><i>Антон Викторович Тесленко, начальник Контрольно-финансового управления ФАС России;</i></p> <p><i>Брайан М. Лингела, исполнительный директор Комиссии по конкуренции и защите прав Замбии (онлайн);</i></p> <p><i>Абдулазиз альФарраж, эксперт Конкурентного ведомства Саудовской Аравии (онлайн);</i></p> <p><i>Анна Викторовна Войно, начальник управления торговли, АПК, промышленности, строительства и природных ресурсов, МАРТ;</i></p> <p><i>Михаил Сергеевич Фаворов, технический директор ООО «Большая Тройка»;</i></p> <p><i>Евгений Георгиевич Ашихмин, руководитель информационно-аналитического отдела ООО "СЕУСЛАБ".</i></p>
14:30 – 15:30	<b>Обед</b>
15:30 – 17:00	<p style="text-align: center;"><b>СЕССИЯ В ФОРМАТЕ БРИКС +</b>  <b>«Особенности антимонопольного контроля за сделками слияний и поглощений в эпоху экономической трансформации»</b>  <i>(Большой зал)</i></p> <p>Крупнейшие трансграничные и локальные сделки слияний и поглощений всегда находились в повестке антимонопольного</p>

контроля. В период динамично меняющейся экономической ситуации перед регуляторами стоят новые вызовы.

Во-первых, многие сделки представляют собой кооперацию цифровых компаний на принципиально новых рынках, требующих адаптированных подходов к экономическому анализу степени влияния на конкуренцию. Во-вторых, сохраняется практика трансграничных сделок, вовлекающих многие юрисдикции и требующих кооперации между антимонопольными органами, выработки общих подходов. В-третьих, международная кооперация, иностранные инвестиции в стратегические для экономик государств сектора могут порождать особые регуляторные требования, сочетающие в себе задачи по поощрению инвестиций, защите конкуренции и обеспечению баланса национальных интересов.

Наконец, регуляторы сталкиваются со сделками по продаже активов новым инвесторам текущими акционерами в связи с введением односторонних ограничительных мер. Такие сделки могут иметь горизонтальный характер. Однако их совершение несет в себе перспективу сохранения предприятия и его развития профильным инвестором. Требуются взвешенные подходы к выработке точных регуляторных решений, а порой и специальное регулирование таких сделок в целом.

***Вопросы для обсуждения:***

- Какие факторы следует учитывать при принятии регуляторных решений по сделке?
- Какие правовые механизмы необходимы регулятору и какова роль экономического анализа?
- Каковы особенности «дизайна» поведенческих и структурных предписаний?
- Какие подходы к согласованию сделок с элементом иностранных инвестиций наиболее эффективны и требуется ли особое регулирование?

***Модератор:***

*Алексей Иванов, директор Международного центра конкурентного права и политики БРИКС.*

***Участники:***

*Андрей Цыганов, заместитель руководителя ФАС России;*

*Денис Гаврилов, заместитель заведующего кафедрой конкурентного права МГЮА;*

	<p><i>Евгений Хохлов, партнер консалтинговой фирмы Antitrust Advisory;</i>  <i>Уиллард Мвемба, директор и исполнительный директор Комиссии по конкуренции Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) (онлайн);</i>  <i>Ахмед Абдельнассер Мохамед Абдельхамид Хатаб, судья, заместитель руководителя Конкурентного ведомства Египта.</i></p>
<b>1 декабря 2023 года (пятница)</b>	
09:30 – 10:00	<b>Приветственный кофе</b>
10:00 – 13:00	<p><b>Совместное заседание Научно-методического совета образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования ФАС России и Комиссии по конкурентному праву и совершенствованию антимонопольного законодательства Ассоциации юристов России</b>  <i>(Большой зал)</i></p>
11:00 – 13:00	<p><b>Заседание Рабочей группы БРИКС по исследованию проблем конкуренции на фармацевтических рынках (в формате БРИКС+) «Фармацевтические рынки, конкуренция и интеллектуальная собственность: вызовы для биоаналогов»</b>  <i>(Малый зал)</i></p> <p>В настоящее время вопросы развития конкуренции на глобальном фармацевтическом рынке являются одними из ключевых в повестке работы антимонопольных органов.</p> <p>Один из наиболее перспективных сейчас фармацевтических рынков – это рынок биоаналогов, то есть аналогов биофармацевтических оригинальных препаратов. В 2022 году глобальная стоимость этого рынка оценивалась экспертами приблизительно в 500 млрд. долларов США с ожидаемым стабильным ростом в ближайшее время. Вместе с тем, конкуренция на рынках биологических препаратов происходит не совсем по правилам конкуренции синтетических препаратов (из-за особенностей биологической структуры таких препаратов), а это значит, что антимонопольным ведомствам и отраслевым регуляторам нужно адаптировать имеющиеся у них регуляторные инструменты для обеспечения доступности таких лекарств.</p> <p>Регуляторами применяются различные механизмы для повышения доступности лекарственных препаратов, увеличения объемов их производства, снижения их стоимости и недопущения антиконкурентных практик на рынках.</p> <p>Одним из таких механизмов является экстренная регистрация препаратов, патентование, принудительное лицензирование</p>

лекарственных средств. Институт принудительного лицензирования занимает центральное место в системе сдержек и противовесов в области интеллектуальной собственности и применяется странами как антикризисный инструмент, помогающий восстановить баланс между интересами правообладателей и общества, нуждающегося в доступе к инновациям.

Ранее Россией был применен механизм принудительного лицензирования для производства препарата Ремдесивир. Во многих странах мира, в том числе Вьетнаме и Южной Корее, действует институт «патентной увязки», который подразумевает зависимость выдачи регистрационного удостоверения на препарат от наличия действующего патента на оригинальный препарат. В Бразилии предусмотрен ряд исключений из патентной защиты, а в Индии и ЮАР допускаются действия по изготовлению, использованию, продаже или ввозу запатентованного изобретения, если они осуществляются исключительно в целях сбора и подачи информации. В Китае разрешаются производство, использование и ввоз запатентованных лекарственных препаратов или медицинских изделий в целях предоставления информации, необходимой для административных процедур и государственной регистрации.

До сих пор не решенный в России вопрос – это границы применения антимонопольного законодательства к интеллектуальным правам. В российском антимонопольном законодательстве все еще существуют «иммунитеты» для нарушений, связанных с осуществлением интеллектуальных прав. Однако в мировой практике таких исключений не существует, и злоупотребления интеллектуальными правами, которые имеют ограничивающий

***Вопросы для обсуждения:***

- Какие особенности регулирования конкуренции на фармацевтическом рынке можно выделить в современных условиях?
- Вводило ли Ваше ведомство какие-либо особые меры антимонопольного регулирования фармацевтического рынка?
- Имеет ли Ваше ведомство опыт применения механизмов патентного образования и принудительного лицензирования? Если нет, то какие механизмы используются для достижения цели эффективного развития фармацевтического рынка и его насыщения необходимыми лекарственными препаратами?
- Какова связь антимонопольного регулирования и прав

	<p>интеллектуальной собственности? Издавало ли Ваше ведомство какие-либо руководящие документы/лучшие практики?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Как адаптируются инструменты антимонопольного регулирования на рынках биологических препаратов?</li> <li>– Каковы основные направления совместной работы стран БРИКС по обеспечению доступа к биологическим препаратам и развитию конкуренции на этом рынке? Готовы ли страны рассмотреть создание консорциума стран БРИКС, обеспечивающего производство и регистрацию биоаналогов для развивающегося мира?</li> </ul> <p><b>Модератор:</b>  <b>Тимофей Нижегородцев</b>, заместитель руководителя ФАС России.</p> <p><b>Участники:</b>  <b>Самир Кулькарни</b>, профессор, Институт химических технологий, Мумбаи, Индия;  <b>Алексей Иванов</b>, директор Международного центра конкурентного права и политики БРИКС;  <b>Хуан Ювэй</b>, эксперт отдела обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства Государственного управления по надзору за рынком Китайской Народной Республики (онлайн);  <b>Викрам Пуния</b>, президент группы компаний «Фармасинтез»;  <b>Мрудула Беле</b>, доцент, MVP Samaj's College Of Pharmacy;  <b>Николай Дурманов</b>, д.м.н., специальный представитель Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по экологической и биологической безопасности;  <b>Тадзио Шиллинг</b>, генеральный директор АЕБ;  <b>Ольга Кравцова</b>, заместитель директора Департамента развития фармацевтической и медицинской промышленности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.</p>
13:00 – 13:40	<b>Обед</b>