

BRICS LAW&POLICY CENTRE COMPETITION

28 января 2022 г.

Китайский антитраст.

Обзор №1 (2022)

ЦИТАТЫ

2021 год войдет в историю как закат эры исключительного роста китайских интернет-платформ.

Дань Ван, ведущий экономист Hang Seng Bank (China)[1]

СОБЫТИЯ

- **План модернизации рыночного регулирования в 14-ую пятилетку**
- **Чжан Гун: Усиливать борьбу с монополиями и недобросовестной конкуренцией**
- **Борьба с коррупцией, стоящей за монополиями**
- **Документ о здоровом развитии платформенной экономики**
- **Антимонопольная статистика за 2021 год**
- **SAMR: Совершенствовать антимонопольное правоприменение**
- **Ли Кэцян: Усиливать поддержку МСП**
- **Положение об алгоритмических рекомендациях**
- **Пони Ма: Tencent всегда можно заменить**
- **Стратегическое сотрудничество Meituan и Kuaishou**
- **Число мобильных приложений сократилось на 38,5% за 3 года**
- **Штрафы по 13 сделкам M&A**
- **Tencent – самая дорогая частная компания Китая**
- **Слухи об ужесточении инвестиционного законодательства для BigTech**
- **Полномочия основателя Bytedance снова сокращены**
- **WeChat раскрыл список собираемых персональных данных**
- **Дальнейшая защита занятых на платформах**
- **План национальной информатизации на 14-ую пятилетку**
- **Китай обновил Меры оценки кибербезопасности**
- **80% покупок совершается через мобильные платежи**
- **Регулирование технологий deepfake**
- **Член Академсовета Антимонопольного центра БРИКС Ван Сяньлинь попал в число наиболее активных авторов**

---

[1] **Источник:** https://www.scmp.com/tech/big-tech/article/3160705/year-chinas-tech-crackdown-sky-no-longer-limit-chinas-big-tech?module=series_page&pgtype=series&campagin=China%E2%80%99s%20technology%20crackdown%3A%20a%20year%20on

План модернизации рыночного регулирования в 14-ую пятилетку

Документ опубликован Государственным советом КНР в целях становления научной и высокоэффективной регуляторной системы, всестороннего повышения комплексных регуляторных мощностей. Отдельный пункт Плана посвящен **координации и развитию возможностей антимонопольного регулирования**: необходимо совершенствовать конкурентное законодательство, укреплять механизмы оценки конкурентного состояния рынка, **усиливать правоприменение в таких ключевых областях**, как платформенная экономика, научно-технические инновации, информационная безопасность и др., развивать «точечное и научное» регулирование. Также подчеркивается важность улучшения **«конкурентной экологии»** на офлайн- и онлайн-рынках: нужно в т.ч. «направлять» упорядоченную конкуренцию в платформенной экономике и усиливать регулирование новых секторов экономики и новых форм бизнеса.

Источник: http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-01/27/content_5670717.htm

Чжан Гун: Усиливать борьбу с монополиями и недобросовестной конкуренцией

В предновогоднем интервью агентству «Синьхуа» глава SAMR Чжан Гун подчеркнул, что вслед за формированием сверхкрупных рынков отношения кооперации и конкуренции между субъектами рынка претерпевают глубокие изменения, в связи с чем необходимо усиливать антимонопольное регулирование. В 2022 году внимание будет уделяться взаимоувязке развития и безопасности, эффективности и справедливости, энергичности и порядка, внутренней и международной повестки. Глава ведомства отметил, что важно как регулировать и регламентировать, так и содействовать развитию. Словом 2022 года Чжан Гун назвал «**рыночные субъекты**», которых необходимо «взращивать, поддерживать, обслуживать и направлять».

Источники:
https://www.samr.gov.cn/xw/mtjj/202112/t20211229_338669.html
https://www.samr.gov.cn/xw/mtjj/202112/t20211230_338682.html

Борьба с коррупцией, стоящей за монополиями

На пленарном заседании в ходе обсуждения задач на 2022 год Центральная дисциплинарная комиссия КНР **впервые отдельно отметила необходимость** «прикладывать усилия в расследовании коррупционных действий, стоящих за беспорядочным расширением капитала и монополией платформ, перерубить связь между властью и капиталом». Данная установка перекликается с политикой SAMR: «**обозначить предельные границы, установить светофор**» для обеспечения справедливой конкуренции на рынке.

Источник: https://mp.weixin.qq.com/s/tetGxu5DjFrmzinPVywUyg

Документ о здоровом развитии платформенной экономики

19 января Комитет по реформам и развитию совместно с рядом ведомств опубликовал Некоторые мнения по содействию

регламентированному, здоровому и устойчивому развитию платформенной экономики. «В целом, общий тренд развития платформенной экономики Китая является позитивным, а ее роль – положительной, однако важно устранить пробелы и недочеты, чтобы **создать регламентированную и упорядоченную рыночную среду**, которая будет поощрять инновации и способствовать справедливой конкуренции», – прокомментировали представители Комитета. «Мнения» содержат 19 пунктов, посвященные развитию институционального регулирования, повышению контрольно-надзорных мощностей, улучшению среды для развития (в т.ч. **открытой «экологии» платформ**), усилению инновационных мощностей, содействию экономической трансформации и соответствующим обеспечительным мерам.

Источник: http://www.cac.gov.cn/2022-01/19/c_1644194885103375.htm

Антимонопольная статистика за 2021 год

SAMR отчиталась о 175 антимонопольных кейсах, рассмотренных в 2021 за 2021 год. Это на 61,5% выше аналогичного показателя предшествующего года, а сумма штрафов и взысканий составила 23,6 млрд юаней (≈3,72 млрд долларов США). За 2021 год SAMR впервые применила Антимонопольный закон для пресечения практики принуждения к эксклюзивному сотрудничеству на платформах, множество интернет-компаний получили максимальный штраф за несогласованные сделки экономической концентрации. Рекорды по антимонопольным штрафам обновили отрасли с традиционно высоким процентом антиконкурентных практик: фармацевтика и строительные материалы.

Источники:
https://www.samr.gov.cn/xw/zj/202201/t20220121_339296.html
https://mp.weixin.qq.com/s/wX4zMGo_JoeXLgSGmqVDew

SAMR: Совершенствовать антимонопольное правоприменение

На пресс-конференции Госсовета КНР 27 января заместитель главы рыночного регулятора Пу Чунь рассказал о действиях ведомства по активизации «жизненной силы» субъектов рынка и поддержке их развития. Он подчеркнул важность регулирования кредита доверия предприятий: «взращивать» кредитоспособность ex ante, регламентировать регуляторные действия в ходе нарушений и усиливать наказания за потерю кредитоспособности ex post. Также важно укреплять фундаментальную роль конкурентной политики, усиливать и развивать антимонопольное правоприменение, не допускать беспорядочного расширения капитала, строго **запрещать компаниям, имеющим преимущество, сокращать жизненное пространство** индивидуальных предпринимателей с целью захватить бóльшую долю рынка.

Источники:
https://mp.weixin.qq.com/s/uj7K_87bnOzb_NPQZiOPGA
https://view.inews.qq.com/a/20220127A039NQ00

Ли Кэцян: Усиливать поддержку МСП

21 января премьер-министр Госсовета КНР Ли Кэцян провел встречу с

представителями сферы образования, науки, культуры, здравоохранения и спорта, где заслушал мнения относительно проекта Рабочего доклада правительства (доклад будет представлен в марте на заседании Всекитайского собрания народных представителей). Он отметил, что для содействия научно-техническим инновациям правительство будет помогать не только исследовательским институтам, вузам и крупным компаниям, но также обеспечит усиленную поддержку микро-, малым и средним бизнесам, что позволит научным сотрудникам достигать более инновационных результатов и более эффективно применять их на практике.

Источник: https://baijiahao.baidu.com/s?id=1722783881798373893&wfr=spider&for=pc

Положение об алгоритмических рекомендациях

Администрация киберпространства Китая совместно с SAMR, Министерством промышленности и информатизации и Министерством общественной безопасности совместно выпустили «Положение о регулировании алгоритмических рекомендаций при оказании информационных интернет-услуг». Документ в том числе запрещает поставщикам услуг алгоритмических рекомендаций участвовать в незаконной деятельности и распространять неправомерную информацию, а также предписывает препятствовать распространению «вредного» контента или данных из непроверенных источников. Отныне провайдеры обязаны уведомлять пользователей о применении алгоритмов и предоставлять возможность отказаться от персонализированного контента. Согласно Положению, нельзя использовать алгоритмы для влияния на общественное мнение или осуществления антиконкурентных практик. Новые правила вступают в силу с 1 марта 2022 года.

Полный текст документа на английском языке:
https://digichina.stanford.edu/work/translation-internet-information-service-algorithmic-recommendation-management-provisions-effective-march-1-2022/
Источник: https://www.samr.gov.cn/xw/mtjj/202201/t20220104_338828.html

Пони Ма: Tencent всегда можно заменить

Со ссылкой на издание LatePost китайские СМИ опубликовали речь главы Tencent на встрече сотрудников компании. По словам Пони Ма, Tencent – это не более чем обычная компания, существующая в период грандиозного социального развития Китая, бенефециар этой «волны национального развития». Она не является поставщиком базовых услуг и может быть заменена в любое время. Пони Ма заявил, что Tencent будет служить «помощником» и «коннектором» и выполнять свою роль четко – без недочетов, но и без перегибов.

Источник: https://m.thepaper.cn/baijiahao_16271017

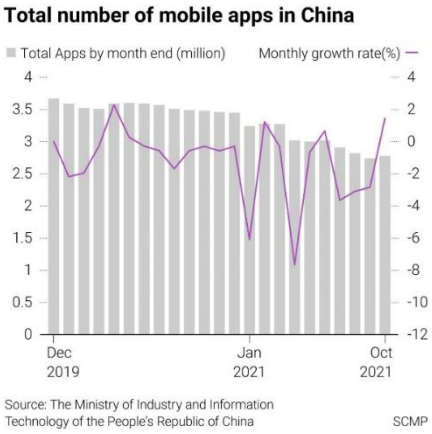
Стратегическое сотрудничество Meituan и Kuaishou

Лидер рынка доставки еды Meituan запустит на площадке коротких видео Kuaishou свою встроенную мини-программу – аудитория Kuaishou получит прямой доступ к товарам и услугам ресторанов, зарегистрированных на Meituan. Ранее центральное правительство Китая потребовало у платформ обеспечить взаимную открытость, т.е. свободный

доступ к сервисам конкурентов на своих платформах. Над интероперабельностью платежных систем, а также возможностью делиться ссылками уже работают крупнейшие игроки цифровой экономики – Tencent, Alibaba, Bytedance и др.

Источник: https://mp.weixin.qq.com/s/rTUnPkv4TE93WR2xpOpxow

Число мобильных приложений сократилось на 38,5% за 3 года



По состоянию на октябрь 2021 года общее количество мобильных приложений в китайских app stores составило 2,78 млн по сравнению с 4,52 млн в декабре 2018 года. Наибольшее сокращение пришлось на 2021 год, когда китайские власти ужесточили регулирование цифровых платформ и ввели новые правила защиты персональных данных.

Источник: https://www.scmp.com/tech/tech-trends/article/3160457/chinas-big-tech-crackdown-number-apps-falls-40-cent-over-three

Штрафы по 13 сделкам M&A

5 января SAMR опубликовала решения об административном наказании по 13 несогласованным сделкам M&A. Большинство из них относилось к интернет-компаниям – Alibaba, Tencent и Bilibili, причем Tencent фигурировала участником 9 сделок. По каждому случаю был применен максимальный штраф в размере 500 тыс. юаней – общая сумма по 13 кейсам составила 10,5 млн юаней (≈$1,6 млн).

Источник: https://baijiahao.baidu.com/s?id=1721093647610959489&wfr=spider&for=pc

Tencent – самая дорогая частная компания Китая

Об этой заявил Hurun Research Institute – составитель списка 500 самых дорогих частных компаний Китая в 2021 году на основе уровня их капитализации или оценочной рыночной стоимости. Согласно данному рейтингу, в 2021 году Китай занял второе после США место в мире по количеству компаний-единорогов (301), а крупнейшим в мире единорогом (оценочная стоимость – $350 млрд) была признана китайская корпорация Bytedance (разработчик TikTok и его китайской версии Douyin).

Источники:
http://russian.people.com.cn/n3/2022/0124/c31518-9948432.html
https://www.hurun.net/en-US/Info/Detail?num=R18H7AJUWBIX

Слухи об ужесточении инвестиционного законодательства для BigTech

19 января The Wall Street Journal сообщил, что Администрация киберпространства Китая уведомила некоторые компании о новых правилах – китайских интернет-гигантов обязуют получать разрешение на инвестиционные сделки. Такой механизм призван не допустить еще большего роста быстрорастущих корпораций. Под новые правила подпадут цифровые компании со 100 млн или более пользователей или заявленной

выручкой от 1,57 млрд долларов США за предшествующий год. Однако Администрация в официальном аккаунте в соцсетях опровергла данное заявление и подчеркнула, что не выпускала операционные правила листинга и инвестиций для интернет-компаний. Ведомство призвало крупный бизнес и общественность не распространять непроверенную информацию.

Источники:
https://www.wsj.com/articles/china-notifies-firms-of-tougher-investment-rules-for-big-tech-11642581909?mod=Searchresults_pos2&page=1
https://mp.weixin.qq.com/s/5NqJUAvErpp7sk8JlNdJ6g

Полномочия основателя Bytedance снова сокращены

Согласно открытым данным, сооснователь компании Чжан Имин больше не является законным представителем ни одной из аффилированных компаний группы Bytedance (разработчик TikTok и его китайской версии Douyin). Данный шаг стал продолжением уже запущенного процесса – в мае прошлого года Чжан Имин ушел с поста CEO компании, а в ноябре вышел из совета директоров. Смену законного представителя назвали «нормальным изменением в корпоративном управлении». Также сообщается, что Bytedance расформировала отдел стратегических инвестиций, который являлся ключевой структурной единицей крупнейшего в мире единорога, – по итогам учета и анализа операций компании, сотрудников отдела было решено перевести в другие подразделения.

Источники:
https://baijiahao.baidu.com/s?id=1723074454233154826&wfr=spider&for=pc
https://baijiahao.baidu.com/s?id=1722377580119344392&wfr=spider&for=pc

WeChat раскрыл список собираемых персональных данных

Разработчики WeChat представили обновленную версию приложения: она содержит расширенные настройки для усиления защиты личной тайны. Пользователям будет доступен список собираемых личных данных и список информации, переданной третьим сторонам. В первом списке можно увидеть основные данные пользователя, связанные устройства, контакты и данные, генерируемые в процессе использования, и иную информацию о сборе персональных данных.

Источник: https://baijiahao.baidu.com/s?id=1721400717742052385&wfr=spider&for=pc

Дальнейшая защита занятых на платформах

Министерство трудовых ресурсов и социально обеспечения совместно с другими ответственными ведомствами провело административный семинар с 11 ведущими цифровыми платформами, включая Alibaba, Tencent, DiDi, Meituan и др. На встрече организаторы подтвердили, что платформы успешно исполняли недавно принятые «Руководящие мнения по защите трудовых гарантий, прав и интересов работников для новых форм занятости». Они призвали интернет-компании на основе достигнутых результатов глубоко изучить запросы трудящихся и заняться дальнейшим совершенствованием алгоритмов и правил.

Источник: https://baijiahao.baidu.com/s?id=1722568698864308783&wfr=spider&for=pc

План национальной информатизации на 14-ую пятилетку

В 14-ую пятилетку информатизация переходит на этап ускоренного цифровизированного развития и построения «цифрового» Китая. По словам председателя КНР Си Цзиньпина, модернизация невозможна без информатизации. Документ базируется на целях экономического и социального развития в соответствующий период.

Полный текст на английском языке: https://digichina.stanford.edu/work/translation-14th-five-year-plan-for-national-informatization-dec-2021/#:~:text=The%20%E2%80%9C14th%20Five%2DYear%20Plan%E2%80%9D%20period%20is%20an%20important,of%20industry%20chains%2C%20promote%20the

Китай обновил Меры оценки кибербезопасности

Обновленный документ был опубликован Администраций киберпространства Китая 4 января и вступит в силу 15 февраля. Согласно обновленному тексту, проверку на предмет кибербезопасности обязаны проходить операторы онлайн-платформ, если их деятельность по обработке данных может повлиять на национальную безопасность – это, например, операторы онлайн-платформ с доступом к персональным данным более 1 млн пользователей, желающие выйти на зарубежную биржу.

Источник: http://www.cac.gov.cn/2022-01/04/c_1642894602182845.htm

80% покупок совершается через мобильные платежи

Как сообщает «Жэньминь жибао» со ссылкой на опрос, проведенный национальной платежной системой China UnionPay (более 90 тыс. респондентов по всей стране), мобильные платежи становятся самым популярным платежным решением граждан Китая – на них приходится более 80% всех совершаемых платежей граждан крупных городов, чьи средние ежемесячные расходы составляют более 5300 юаней. При этом для жителей малых и средних городов меньшей значимости с расходами 3200 юаней этот показатель достиг 90%.

Источник: http://russian.people.com.cn/n3/2022/0128/c31518-9950850.html

Регулирование технологий deepfake

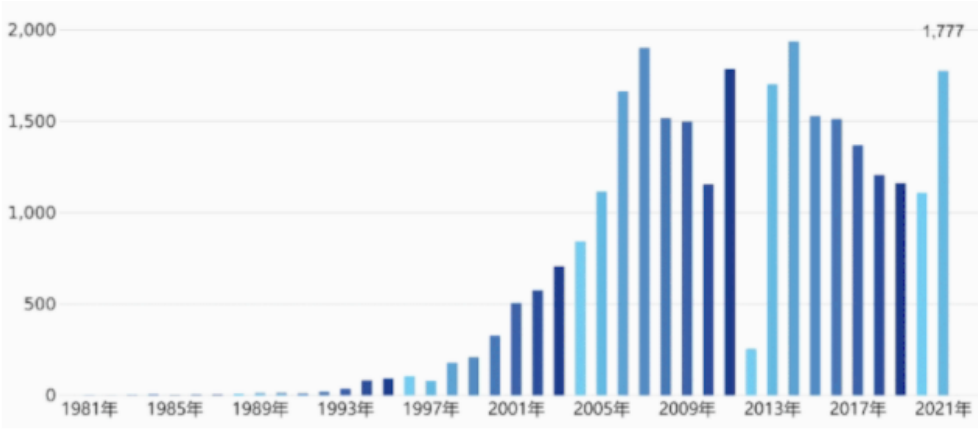
В рамках усиления борьбы с «дипфейками» Администрация киберпространства Китая опубликовала для общественных консультаций проект «Правил регулирования “глубокого синтеза” при оказании информационных услуг в Интернете». Провайдеры услуг, изменяющие биометрические данные (лицо, голос) обязаны усиливать информационный контроль, гарантировать законность и разумную степень обработки данных, а также получать отдельное согласие на их редактирование. Деятельность, связанная с deep synthesis, должна «отвечать социалистическим ценностям и соответствовать верному политическому направлению».

Источник: http://news.cctv.com/2022/01/28/ARTIBf5FCsA0OxW0X3Xft83D220128.shtml

Член Академсовета Антимонопольного центра БРИКС попал в число наиболее активных авторов

Заслуженный профессор Шанхайского университета транспорта и Консультативный эксперт Антимонопольной комиссии Госсовета Ван Сяньлинь, который входит в Академический совет Антимонопольного центра БРИКС, оказался на первом месте в топ-20 самых активных авторов научных статей на антимонопольную тематику за все время. Статистику предоставило издание Southern Metropolis на основе данных китайской базы CNKI. За авторством Ван Сяньлиня на CNKI размещено 147 статей. Он также занимает третье место в аналогичном рейтинге за 2021 год (11 статей).

Всего в базе зарегистрировано 31 879 статей об антимонопольном праве – более 1700 из них вышли в 2021 году, что является максимальным значением за последние семь лет. Наиболее популярными словами стали «антимонопольный закон», «платформенная экономика», «цифровая экономика», «экономическая концентрация» и «интернет-платформы». По данным одного из крупнейших китайских СМИ Guangming Daily, «антимонопольное законодательство в области платформенной экономики» также вошло в топ-10 научных тем в Китае за 2021 год.



Число научных статей об антимонопольном регулировании с 1981 по 2021 гг.

Источники:
https://mp.weixin.qq.com/s/cioQ8F-jhzxfXWvk82td1A
https://law.sjtu.edu.cn/tpxw/20220104/6370.html