

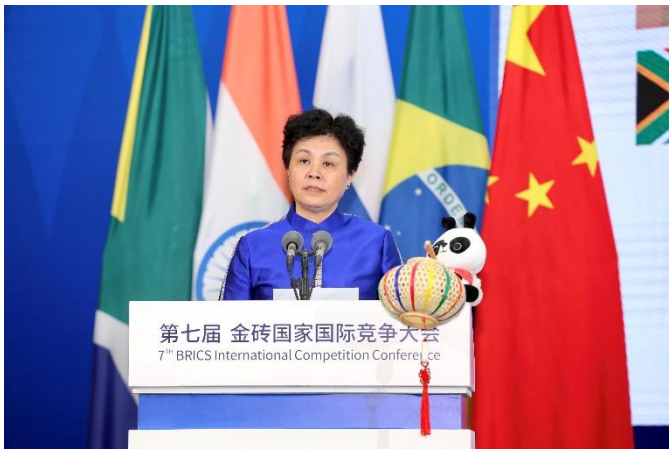
BRICS COMPETITION LAW&POLICY CENTRE

19 ноября 2021 г.

Китайский антитраст.

Обзор №38

ЦИТАТЫ



На церемонии перехода председательства на 7-ой Международной Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС Индия приняла от Китая символ Конференции – китайский фонарик.

СОБЫТИЯ

- **Государственное антимонопольное управление**
- **Интервью Гань Линь в «Жэньминь жибао»**
- **VII BRICS ICC**
- **Антимонопольные методические рекомендации для АФИ**
- **Руководство по антимонопольному комплаенсу за рубежом**
- **11-ый Сеульский международный форум по конкуренции**
- **Антиконкурентное соглашение логистических компаний**
- **Злоупотребления на фармацевтическом рынке**
- **Одобрено поглощение MTS Systems Corporation**
- **Административная монополия в регионах**
- **SAMR отвечает на обращения**
- **Meituan совершенствует алгоритмы**
- **Сотрудничество Tencent и Douyin**

Государственное антимонопольное управление

18 ноября в здании SAMR было официально открыто Главное государственное антимонопольное управление. Ранее антимонопольным регулированием занимался один из отделов SAMR. Управление возглавила г-жа Гань Линь, которая также занимает должность замруководителя рыночного регулятора. Создание нового государственного управления подтвердило повышенное внимание китайского правительства к антимонопольному сектору, а также стало новым шагом в последовательном повышении статуса органа антимонопольного правоприменения – до 2018 года эти функции распределялись между соответствующими отделами Министерства коммерции (MOFCOM), Комитета по развитию и реформам (NDRC) и Главного государственного управления промышленности и торговли (SAIC), после чего был сформирован отдельный орган по делам рыночного регулирования.

Источники:
http://www.samr.gov.cn/xw/zj/202111/t20211118_336974.html
https://baijiahao.baidu.com/s?id=1716818192658984168&wfr=spider&for=pc

Интервью Гань Линь в «Жэньминь жибао»

Накануне 7-ой Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС глава оргкомитета Конференции Гань Линь рассказала крупнейшему китайскому СМИ о значении сотрудничества в рамках пяти стран. «Страны БРИКС находятся примерно на одном этапе развития и имеют схожие цели. В области конкуренции они располагают широчайшим пространством для сотрудничества», – заявила она. Гань Линь отметила, что в области международной конкуренции данная Конференция является единственной многосторонней платформой, управляемой развивающимися странами. С 2009 года это мероприятие укрепляет экономические контакты между странами БРИКС, вносит их вклад в реформирование системы глобального экономического управления.

Источник: https://mp.weixin.qq.com/s/qy_iSewsrwcJmY5W7EFs0w

VII BRICS ICC

16 и 17 ноября в смешанном формате прошла **7-ая Международная Конференция по конкуренции под эгидой БРИКС**. Организаторами выступили SAMR и Народное правительство провинции Сычуань при поддержке Народного правительства г.Чэнду. На территории Китая офлайн-мероприятия Конференции под лозунгом «Открытость. Конкуренция. Развитие» прошли на площадках в Чэнду и Пекине. Представители конкурентных ведомств БРИКС подписали Чэндусское Совместное Заявление, где подтвердили позитивные достижения сторон в усилении взаимодействия и содействии стабильному восстановления глобальной экономики с момента начала пандемии, а также выступили с активными инициативами совместно развивать и совершенствовать правила конкуренции, интенсифицировать обмен информацией и опытом.

В период мероприятия глава китайского антимонопольного ведомства г-жа Гань Линь провела двусторонние переговоры со своими

коллегами из стран БРИКС, а также подписала Меморандумы о взаимопонимании в области конкурентной политики с Комиссией по конкуренции Пакистана и с Департаментом конкуренции и антимонопольного регулирования ЕЭК.

В Конференции приняли участие около 500 человек из 36 стран и регионов – это ответственные представители конкурентных ведомств стран БРИКС, дипломатические представители России, ЮАР, Бразилии и других стран, представители международных организаций и конкурентных ведомств ЕС, США, Японии и др., члены Антимонопольного комитета Госсовета КНР и экспертно-консультативных групп, предприниматели и т.д. В завершение Конференции Гань Линь передала талисман мероприятия – китайский фонарик – Индии, следующей стране-организатору.

Источники:
http://www.samr.gov.cn/xw/zj/202111/t20211117_336945.html
http://www.samr.gov.cn/xw/zj/202111/t20211116_336885.html

Антимонопольные методические рекомендации для АФИ

Документ был принят Государственным Советом КНР 15 ноября. Гайдлайны составлены на основе Антимонопольного закона КНР с целью предупредить и пресечь антиконкурентные практики в области производства и обращения активных фармацевтических ингредиентов и защитить справедливую конкуренцию на данном рынке. Они устанавливают принципы определения границ товарных и географических рынков, перечисляют виды антиконкурентных соглашений, дают пояснения относительно признаков доминирующего положения и форм злоупотребления им, а также содержат руководящие указания касательно сделок экономической концентрации и административной монополии в данном секторе.

Источник: http://www.samr.gov.cn/xw/zj/202111/t20211118_336985.html

Руководство по антимонопольному комплаенсу за рубежом

SAMR подготовила данное руководство в целях воспитания культуры антимонопольного комплаенса среди предприятий, содействия формированию корпоративных комплаенс-систем, повышения осознанного отношения компаний к соблюдению антимонопольного законодательства в ходе ведения бизнеса вне границ КНР и предупреждения заграничных антимонопольных рисков. Руководство применяется к китайским компаниям, которые ведут хозяйственную деятельность за рубежом либо деятельность которых на территории Китая может повлиять на зарубежные рынки. Оно содержит указания по оценке рисков, отчетности, информационной поддержке, аудиту, правам и обязанностям компаний при участии в зарубежных антимонопольных расследованиях и т.д.

Источник: http://www.samr.gov.cn/xw/zj/202111/t20211118_336987.html

11-ый Сеульский международный форум по конкуренции

Антимонопольное бюро SAMR приняло участие в форуме по видеосвязи по приглашению Комиссии по справедливой торговле Кореи и выступило на сессии «Платформенная экономика и конкурентная политика», где рассказало о соответствующем опыте Китая в регулировании платформ и намерении углублять сотрудничество в области международной конкуренции. В числе прочего на форуме обсуждались такие вопросы, как конкуренция и данные на рынке цифровой рекламы, роль конкурентных ведомств в постковидную эпоху и др. В мероприятии также участвовали Глава департамента конкуренции ЕС Оливье Герсен, замруководителя ФАС России Андрей Цариковский, глава Федерального ведомства по картелям Германии Андреас Мундт и исполнительный директор CMA Майкл Гренфел.

Источник: http://www.samr.gov.cn/fldj/gjhz/202111/t20211105_336491.html

Антиконкурентное соглашение логистических компаний

Рыночное ведомство провинции Чжэцзян выявило антиконкурентное соглашение между логистическими компаниями Yusen Auto Logistics (China), Ningbo Landun Zhiyu International Logistics и Tianmen Sanbang Logistics – участники совместно занимались мошенничеством на электронных торгах. Yusen Auto Logistics обратилась в Главное государственное управление промышленности и торговли с заявлением на смягчение ответственности и предоставила необходимые доказательства, включая связанные с тендерами документы и скриншоты переписок. Для заявителя штраф был сокращен на 90% (1,7 млн китайских юаней), остальные получили штраф в размере 1% от продаж за 2017 год (146 тыс. и 334 тыс. юаней соответственно).

Источник: http://www.samr.gov.cn/fldj/tzgg/xzcf/202111/t20211118_336968.html

Злоупотребления на фармацевтическом рынке

Оптовый поставщик лекарств Ningwei Medicine был оштрафован на 4 млн юаней (4% от объема продаж за 2019 год) и получил распоряжение вернуть незаконную прибыль в размере 2,5 млн юаней за злоупотребление доминирующим положением на рынке продаж вещества Пралидоксима хлорид (2-PAM-Cl) по необоснованно завышенным ценам и применения несправедливых условий сделок. Пралидоксима хлорид применяется при отравлении пестицидами и эффективно ускоряет дефосфоризацию действующих веществ в течение 36 часов после их попадания в организм человека.

Ранее штраф за аналогичное нарушение (9 млн юаней штрафа и возврат 1,6 млн юаней незаконной прибыли) также получила компания Shangqiu Xinxianfeng Pharmaceuticals – она продавала по завышенным ценам фениловый спирт, который используется для дезинфекции.

Источники:
http://www.samr.gov.cn/fldj/tzgg/xzcf/202111/t20211118_337006.html
http://www.samr.gov.cn/fldj/tzgg/xzcf/202110/t20211029_336267.html

Одобрено поглощение MTS Systems Corporation

SAMR с дополнительными условиями утвердила сделку поглощения MTS Systems Corporation (MTS) компанией Illinois Tool Works (ITW). По итогам проверки было установлено, что их доли на китайском рынке профессиональных электрогидравлических сервомеханизмов для тестирования материалов составляют 40-45% и 25-30% соответственно – после сделки их совокупная доля составит 65-70%, что негативно скажется на состоянии конкуренции. В связи с этим поглощение было утверждено со следующими условиями: (1) **исполнять текущие договоры** с китайскими клиентами; (2) **сохранять уровень обслуживания** китайских клиентов, включая качество, сроки поставок, постпродажное обслуживание, обновление программного обеспечения и др.; цены товаров и услуг, предлагаемых китайским клиентам, **не должны безосновательно превышать средние цены**, которые стороны сделки по отдельности предлагали своим клиентам в течение 24 месяцев до поглощения при сходных условиях сделки; (4) **запрещается** без достаточного основания **ограничивать или задерживать** снабжение китайских клиентов соответствующими товарами или услугами; применять к ним неразумные условия сделки; занижать уровень качества или технический уровень предлагаемых им товаров и услуг; предоставлять обслуживание более низкого качества.

Источник: http://www.samr.gov.cn/fldj/tzgg/ftjpz/202111/t20211118_336984.html

Административная монополия в регионах

18 ноября SAMR опубликовала серию из восьми случаев злоупотребления местными ведомствами своими служебными полномочиями с целью устранить или ограничить конкуренцию. Нарушения касались ограничения доступа к тендерам и госзакупкам: различные правительственные органы предъявляли к участникам дополнительные условия (местная регистрация, наличие физического офиса, использование услуг или оборудования конкретной компании, наличие лицензии, оформленной в местной ведомстве и т.д.), тем самым ограничивая свободную конкуренцию. Нарушителями оказались финансовые и образовательные ведомства, местные правительства и метеорологические бюро. В период расследования по всем случаям были предприняты меры по восстановлению конкуренции, в том числе отмена документов, устанавливающих упомянутые запретительные условия.

Источник: http://www.samr.gov.cn/fldj/tzgg/qlpc/

SAMR отвечает на обращения

В ходе прошедшего в марте съезда Всекитайского собрания народных представителей в SAMR поступило множество предложений по пресечению антиконкурентных практик на новых рынках. Недавно рыночный регулятор опубликовал ответы на некоторые из них. Так, один из представителей указал на захват рынка платформами совместных закупок, которые демпингуют цены за счет предоставления субсидий. Он предложил ужесточить регулирование и обеспечить взаимную интеграцию преимуществ в технологиях с потребительским спросом и реальной экономикой на научной основе. Предложение получило одобрение SAMR –

ведомство напомнило, что в марте уже штрафовало платформы совместных закупок за занижение цен, а теперь планирует еще больше усиливать регулирование платформенной экономики и совершенствовать применимое законодательство.

Другое обращение касалось социальных сетей, которые могут необоснованно блокировать аккаунты, тем самым нарушая интересы малого и среднего бизнеса. В ответ SAMR обязалась еще тщательнее следить за нарушениями в Интернете и в частности не допускать незаконные сделки экономической концентрации, которые позволят поставить интересы потребителей под угрозу. В настоящий момент ведомством было рассмотрено 73 несогласованные сделки, связанные с ведущими цифровыми платформами, – некоторые из них повлекли за собой максимальный штраф, что повысило мотивацию платформ заблаговременно декларировать слияния и поглощения.

Источник: https://mp.weixin.qq.com/s/jE9GUa5Xiw25cqLe9sItrA

Meituan совершенствует алгоритмы

В ответ на жалобы курьеров доставки еды о повышенном давлении со стороны клиентов по мере приближения указанного времени доставки Meituan заменила «ожидаемое время доставки» на «ожидаемый временной интервал». Сначала данное обновление было протестировано в нескольких городах: в результате заметно сократились отрицательные отзывы, жалобы, звонки курьерам с просьбой поторопиться и штрафы за опоздание. 19 ноября компания объявила, что официально вводит такую практику по всему Китаю – планируется поменять точное время на интервал для 50% заказов на платформе. Meituan обязалась и дальше заниматься обновлением алгоритмов, чтобы улучшить пользовательский опыт каждой из сторон.

На фоне ужесточения регуляторных требований платформа Meituan начала открыто рассказывать о работе своих алгоритмов: в сентябре она рассказала, как рассчитывается время доставки, а в начале ноября перечислила факторы, влияющие на распределение заказов.

Источник: https://mp.weixin.qq.com/s/kfIIt6RwafJA4HgxvGTEXw

Сотрудничество Tencent и Douyin

Tencent направила в Douyin (китайская версия TikTok) запрос на показ на платформе Douyin коротких видеороликов, смонтированных на основе принадлежащих Tencent фильмов и телешоу. Компания заявила журналистам, что в тестовом режиме приглашает и другие интернет-платформы принять участие в распространении ее контекста. Данный шаг стал ответом на требование Министерства промышленности и информатизации обеспечить открытость и взаимосвязанность цифровых платформ. Douyin с воодушевлением восприняла подобное предложение – видеосервис многократно обращался к Tencent с просьбой восстановить возможность делиться своим контентом в WeChat.

Источник: https://mp.weixin.qq.com/s/CS-DhZ2A2huDPXEK1DwtVA