

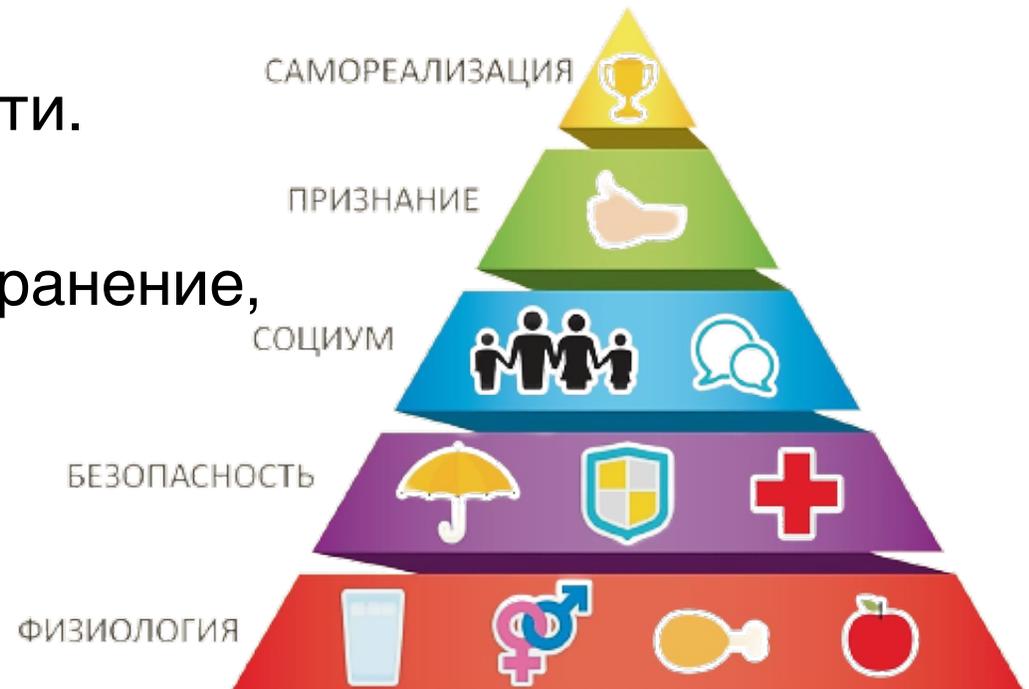
Инструменты государственного регулирования цен на социально значимые товары

Михаил ШИХМУРАДОВ
эксперт Международного центра
конкурентного права и политики БРИКС

Социальная значимость

Социально значимая продукция — это товары и услуги, оказывающие существенное влияние на благосостояние, качество жизни и общее функционирование общества, удовлетворяющие основные потребности человека, способствующие социальному равенству и вносящие вклад в развитие и устойчивость жизнедеятельности.

Примеры: продукты питания, вода, здравоохранение, образование, жильё, электроэнергия, интернет, транспорт и др.



Беларусь. Социально значимые товары

1. Рыба свежая (семейство карповых).
2. Рыба свежемороженая.
3. Консервы из рыбы.
4. Мясо (говядина и свинина (в том числе на кости), мясо кур, в том числе цыплят-бройлеров).
5. Субпродукты мясные пищевые (кроме субпродуктов из птицы).
6. Консервы мясные.
7. Изделия колбасные вареные.
8. Колбаса полукопченая, варено-копченая.
9. Молоко коровье пастеризованное и кефир из коровьего молока, сметана, творог.
10. Сыр (твердый, полутвердый).
11. Масло растительное (подсолнечное, рапсовое).
12. Масло сливочное.
13. Маргарин.
14. Яйцо куриное свежее.
15. Мука пшеничная.
16. Хлеб ржаной и ржано-пшеничный.
17. Хлеб, изделия булочные (батон) из муки пшеничной.
18. Сухие макаронные изделия, не содержащие муки из твердых сортов пшеницы.
19. Хлопья овсяные без вкусовых и иных добавок.
20. Рис шлифованный, полированный, крупа гречневая, крупа манная, крупа пшенная, крупа перловая.
21. Сахар белый кристаллический.
22. Соль поваренная пищевая.
23. Детское питание: сухие смеси, каши, консервы.
24. Свежий картофель продовольственный, свежая свекла столовая, свежая морковь столовая, свежая капуста белокочанная, свежий лук репчатый, свежий чеснок, свежий перец сладкий, свежие огурцы, свежие помидоры.
25. Свежие яблоки.
26. Чай черный байховый.
27. Кофе растворимый.
28. Вода питьевая (расфасованная в емкости).
29. Спички.
30. Мыло туалетное твердое, мыло хозяйственное твердое.
31. Туалетная бумага.
32. Салфетки бумажные.
33. Прокладки (пакеты) женские гигиенические, подгузники.

Беларусь (продолжение)

1. Твёрдое топливо, топливные брикеты и дрова
2. Оказываемые населению услуги: ритуальные, социальные по труду, занятости и социальной защите, оздоровительных лагерей, бань общего пользования и душевых
3. Стоматологические услуги
4. Диагностические услуги (лабораторная, лучевая, ультразвуковая, функциональная и эндоскопическая диагностика)
5. Медицинское освидетельствование состояния здоровья
6. Предоставление доступа к сети стационарной электросвязи
7. Предоставление местных телефонных соединений
8. Предоставление междугородных телефонных соединений
9. Пересылка внутренних простых отправок письменной корреспонденции
10. Выплата пенсий, пособий, компенсаций и осуществление других выплат
11. Пропуск межсетевых трафиков операторов сотовой подвижной электросвязи
12. Средства защиты органов дыхания, предназначенные для индивидуального применения (маски, полумаски, повязки)
13. Дезинфицирующие (антибактериальные, обеззараживающие) средства (в том числе гели, спреи)
14. Перчатки защитные одноразовые, предназначенные для индивидуального применения
15. Услуги по передаче и (или) распределению тепловой энергии

Россия. Социально значимые продовольственные товары первой необходимости

- | | |
|--------------------------------------|---|
| 1. Говядина (кроме бескостного мяса) | 14. Хлеб ржаной, ржано-пшеничный |
| 2. Свинина (кроме бескостного мяса) | 15. Хлеб и булочные изделия из пшеничной муки |
| 3. Баранина (кроме бескостного мяса) | 16. Рис шлифованный |
| 4. Куры (кроме куриных окорочков) | 17. Пшено |
| 5. Рыба мороженая неразделанная | 18. Крупа гречневая — ядрица |
| 6. Масло сливочное | 19. Вермишель |
| 7. Масло подсолнечное | 20. Картофель |
| 8. Молоко питьевое | 21. Капуста белокочанная свежая |
| 9. Яйца куриные | 22. Лук репчатый |
| 10. Сахар-песок | 23. Морковь |
| 11. Соль поваренная пищевая | 24. Яблоки |
| 12. Чай черный байховый | |
| 13. Мука пшеничная | |

Россия. Непродовольственные товары первой необходимости

1. Средства индивидуальной защиты
2. Средства дезинфицирующие
3. Антисептические средства
4. Салфетки влажные
5. Салфетки сухие
6. Мыло туалетное
7. Мыло хозяйственное
8. Паста зубная
9. Щетка зубная
10. Бумага туалетная
11. Гигиенические прокладки
12. Стиральный порошок
13. Подгузники детские
14. Спички
15. Свечи
16. Пеленка для новорожденного
17. Шампунь детский
18. Крем от опрелостей детский
19. Бутылочка для кормления
20. Соска-пустышка
21. Бензин автомобильный
22. Дизельное топливо
23. Газомоторное топливо
(компримированный природный газ,
сжиженный природный газ, сжиженный
углеводородный газ)
24. Зоотовары (включая корма для
животных и ветеринарные препараты)
25. Смазочные материалы

Казахстан. Социально значимые продовольственные товары

1. Мука пшеничная первого сорта
2. Хлеб пшеничный из муки первого сорта (формовой)
3. Рожки (весовые)
4. Крупа гречневая (ядрица, весовая)
5. Рис шлифованный (круглозерный, весовой)
6. Картофель
7. Морковь столовая
8. Лук репчатый
9. Капуста белокочанная
10. Сахар белый — сахар-песок
11. Масло подсолнечное
12. Говядина (лопаточно-грудная часть с костями)
13. Мясо кур (бедренная и берцовая кость с прилегающей к ней мякотью)
14. Молоко пастеризованное 2,5% жирности в мягкой упаковке
15. Кефир 2,5% жирности в мягкой упаковке
16. Масло сливочное (несоленое, не менее 72,5 % жирности, без наполнителей и растительных жиров)
17. Яйцо куриное (I категория)
18. Соль поваренная пищевая (кроме "Экстра")
19. Творог 5-9 % жирности

Панама. Базовая продовольственная корзина

- 1 Babilla
- 2 Sardina en Salsa de tomate sin picante
- 3 Pan Michita
- 4 Lentejas
- 5 Coditos
- 6 Aceite vegetal (1.5 Litros)
- 7 Aceite de soja (1.5 Litros)
- 8 Mortadela con pimienta
- 9 Carne molida de primera
- 10 Bistec de cinta (con hueso)
- 11 Leche en polvo (360 gramos)
- 12 Queso amarillo americano
- 13 Arroz de primera
- 14 Pan molde
- 15 Tuna en agua (142 gramos)
- 16 Macarrones
- 17 Salchicha frankfurter
- 18 Salchicha de carne de Res
- 19 Pasta de Diente
- 20 Papel higiénico
- 21 Jabón de baño
- 22 Toalla sanitaria
- 23 Desodorante personal
- 24 Clorox (todos)
- 25 Preparaciones de pescado
- 26 Conserva de pescado
- 27 Aceite vegetal. Otra presentación
- 28 Aceite de Soja. Otra presentación
- 29 Harina de trigo
- 30 Pan y productos de panadería
- 31 Crema de Maíz
- 32 Hojuelas de maíz
- 33 Pollo en pieza (alita, pescuezo, pata, corazón, hígado y molleja)
- 34 Huevo de Gallina
- 35 Café Tradicional (Café Dorado, Café Panamá y Café Durán)
- 36 Azúcar Morena 2lbs
- 37 Porotos rojos
- 38 Frijol
- 39 Plátano
- 40 Formula de leche para niños de 1 a 5 años. Presentada en propuesta a las 6pm del 23/7
- 41 Alcohol (Desnaturalizado)
- 42 Pollo entero sin plumas (pollo Panamá)
- 43 Pepino
- 44 Chayote
- 45 Apio
- 46 Brócoli
- 47 Papaya
- 48 Mango
- 49 Frutas de temporada
- 50 Yuca
- 51 Guineo
- 52 Leche evaporada (167 gramos)
- 53 Ñame
- 54 Cebolla
- 55 Leche fresca pasteurizada UHT (946 ml)
- 56 Piña
- 57 Papas
- 58 Tomate nacional
- 59 Lechuga americana
- 60 Ají dulce
- 61 Naranjas
- 62 Repollo
- 63 Zanahoria
- 64 Pechuga de pollo
- 65 Muslo de pollo
- 66 Pescado (corvina)
- 67 Tortilla empacada
- 68 Ajo
- 69 Aguacate Nacional
- 70 Huevo de Gallina
- 71 Zapallo Nacional
- 72 Otoe Nacional

Потребительская корзина, прожиточный минимум

Наименование	Единица измерения	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупы, бобовые)	кг	126,5	98,2	77,6
Картофель	кг	100,4	80,0	88,1
Овощи и бахчевые	кг	114,6	98,0	112,5
Фрукты свежие	кг	60,0	45,0	118,1
Сахар и кондитерские изделия в пересчете на сахар	кг	23,8	21,2	21,8
Мясопродукты	кг	58,6	54,0	44,0
Рыбопродукты	кг	18,5	16,0	18,6
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	кг	290,0	257,8	360,7
Яйца	штук	210	200	201
Масло растительное, маргарин и другие жиры	кг	11,0	10,0	5,0
Прочие продукты (соль, чай, специи)	кг	4,9	4,2	3,5

Соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины медианного среднедушевого дохода за предыдущий год с 2021 года устанавливается в размере 44,2%

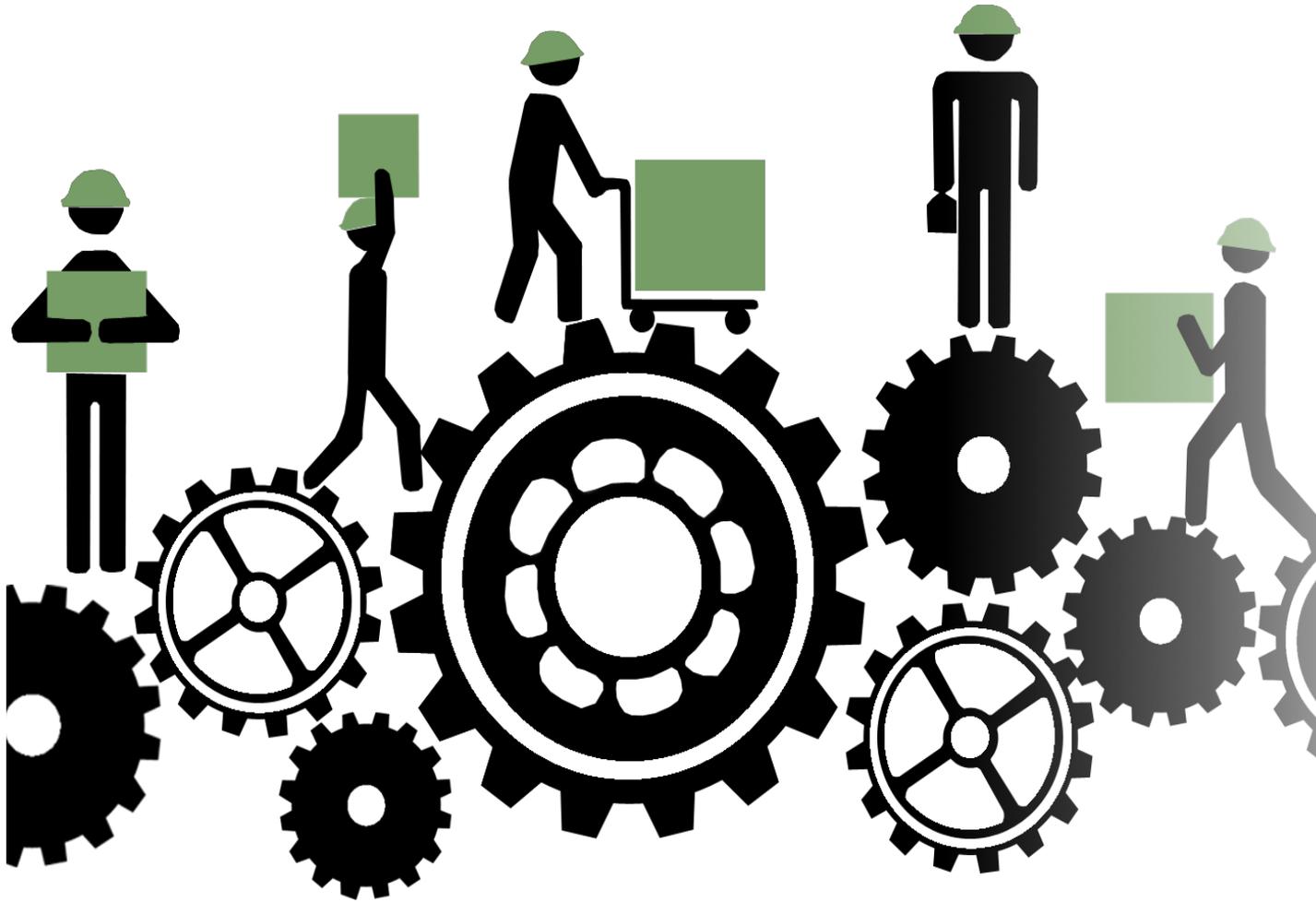
*Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ
«О прожиточном минимуме в РФ»*

Индекс продовольственных цен ФАО (FFPI) — показатель ежемесячного изменения международных цен на корзину продовольственных товаров.

Хотя на эти товары приходится около 40% валовой торговли сельскохозяйственными продовольственными товарами (FAOSTAT), они выбраны в силу их высокой и стратегической важности для глобальной продовольственной безопасности и торговли.

Sugar Price Index	115.80	117.20	Index Points	Jan 2023
Oils Price Index	140.40	144.60	Index Points	Jan 2023
Meat Price Index	113.60	113.70	Index Points	Jan 2023
Dairy Price Index	136.20	138.20	Index Points	Jan 2023
Cereals Price Index	147.40	147.30	Index Points	Jan 2023

Регулирование цен или рынка?



Рыночный механизм — это сочетание пяти элементов:

- Цена
- Количество (ёмкость)
- Спрос
- Предложение
- Конкуренция

Цена — лишь один из них!

- Составление рекомендаций по внедрению механизма расчёта цен, в том числе предельных (максимальных) отпускных цен, применяемого в случае внедрения регулирования для защиты потребителей от ценовых скачков, а также в исключительных обстоятельствах, ведущих к чрезмерному росту цен
- Формирование критериев установления фиксированных или максимальных оптовых и розничных наценок (надбавок), механизма их расчёта и последующего контроля
- Разработка методики расчёта экономически обоснованных цен — максимальной, фиксированной и минимальной, а также осуществления фиксации цен для последующего контроля в случае применения фиксированной цены

Контроль за ценами:

- Соединенные Штаты: во время пандемии COVID-19 несколько штатов США объявили чрезвычайное положение, что позволило им ввести в действие законы против завышения цен.
- Аргентина: Во время экономического кризиса 2001-2002 годов правительство Аргентины ввело контроль над ценами на основные продукты питания. Программа, названная "Plan Jefes y Jefas", была направлена на контроль цен и предотвращение социальных волнений, вызванных ростом инфляции и безработицы.

Стратегические резервы:

- Китай: Во время мирового продовольственного кризиса 2007-2008 годов правительство Китая выпустило запасы зерна, чтобы стабилизировать внутренние цены и обеспечить продовольственную безопасность.
- Соединенные Штаты: Во время урагана "Катрина" в 2005 году правительство США выделило нефть из Стратегического нефтяного резерва, чтобы смягчить влияние стихии на цены и доступность топлива.

Субсидии:

- Индия: Правительство Индии предоставляет субсидии на товары первой необходимости, такие как продукты питания и топливо, через систему государственного распределения (PDS). Эта система существует уже несколько десятилетий и особенно важна во время кризисов, таких как мировой продовольственный кризис 2007-2008 годов, для обеспечения доступности основных продуктов для уязвимых слоев населения.

Мониторинг. GIEWS

В ответ на всеобщий продовольственный кризис начала 1970-х годов Комитет по всемирной продовольственной безопасности предложил создать Глобальную систему информации и раннего предупреждения по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (GIEWS).

Система постоянно отслеживает ситуацию с продовольственной безопасностью в каждой стране мира и предупреждает о возникающем дефиците продовольствия.



DOMESTIC PRICE WARNINGS

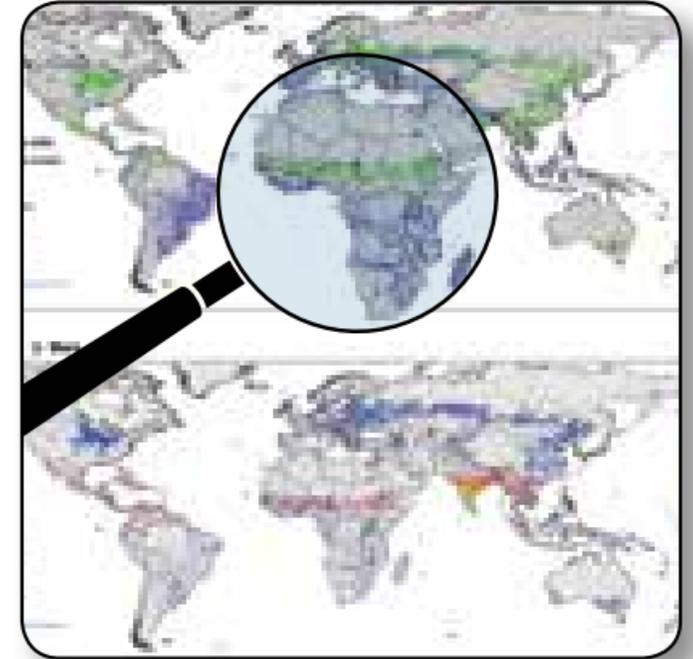
Countries where prices of one or more basic food commodity are at abnormal high levels in main markets (identified by the Indicator of Price Anomalies), which could negatively impact access to food at national level



Price warning level: 📍 High 📍 Moderate [Based on GIEWS analysis]

ГIEWS вносит значительный вклад в достижение трех стратегических целей ФАО:

- 1** Внедрение Инструмента мониторинга и анализа цен на продовольствие (FPMA)
- 2** Постоянное обновление баз данных по спросу/предложению на сырьевые товары, по ценам и соответствующим индексам, анализам
- 3** Регулярные оценки на уровне стран состояния сельского хозяйства, спроса и предложения продовольствия, а также рыночной ситуации



- Стоимость производства
- Расходы на дистрибуцию
- Операционные расходы
- Налоги и регулирующие сборы
- Конкуренция на рынке
- Категория продукта или услуги
- Чувствительность потребителей к цене
- Региональные различия

Ключевые элементы методики:

- Ценообразование на основе затрат
- Ценообразование на основе ценности
- Ценообразование на основе рынка
- Предельные и минимальные цены
- Индексация цен
- Мониторинг и контроль цен



BRICS LAW & POLICY
CENTRE
COMPETITION 